

Програма Ради Європи „Посилення місцевої демократії та підтримка реформ місцевого самоврядування в Україні“



МУНІЦИПАЛЬНИЙ ФОРУМ
29 листопада – 1 грудня 2010 р.,
м. Ялта

Міжмуніципальне Співробітництво



Програма Ради Європи «Посилення місцевої демократії та підтримка реформ місцевого самоврядування в Україні»



Основні проблеми розвитку житлово-комунального господарства (ЖКГ):

- недосконалість адміністративно-територіального устрою (територіальної організації влади);
- недостатність кваліфікованих кадрів для реалізації реформи ЖКГ;
- недосконалість бюджетної системи (системи міжбюджетних відносин), недостатність власних ресурсів органів місцевого самоврядування для фінансування програм розвитку ЖКГ;
- недосконалість національного законодавства, неузгодженість та суперечливість окремих законодавчих актів.



Надмірна територіальна фрагментація:

1. В Україні сьогодні понад 46% територіальних громад мають населення менше 1000 мешканців.
2. Невідповідність адміністративно-територіального устрою положенням Конституції України та чинного законодавства України у сфері місцевого самоврядування (ст. 30 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”)

Визначення

міжмуніципального співробітництва (ММС)

ММС - це відносини між двома або кількома органами місцевого самоврядування (ОМС) базового рівня, які мають статус юридичних осіб та мають певну політичну, юридичну та фінансову автономію (відповідно до принципів Європейської хартії місцевого самоврядування та національного законодавства)

Характеристики ММС:

- ***ММС – це два або декілька ОМС, які співпрацюють між собою;***
- ***ОМС-партнери погоджуються співпрацювати та надавати певні ресурси для отримання обопільної користі, яка була б недосяжною у разі їх самостійної (ізолюваної) діяльності;***
- ***спільні зусилля можуть стосуватися однієї або кількох галузей, які належать до визначеної компетенції ОМС (розділ II Закону України “Про місцеве самоврядування”).***

Цілі ММС:

- покращення якості надання послуг населенню;
- створення нової (удосконалення діючої) інфраструктури;
- підвищення ефективності роботи ОМС;
- капіталізація потенціалу соціально-економічного розвитку громад.

Головні принципи ММС:

- вища якість послуг;
- об'єднання зусиль і ресурсів для вирішення спільних проблем територіальних громад;
- краще управління (менеджмент);
- співпраця на засадах партнерства і довіри;
- обов'язковість соціально-економічного аналізу витрат та переваг проектів ММС;
- ефективний розподіл дивідендів від ММС;
- потенціал подальшої співпраці в інших сферах;
- розподіл ризиків між органами місцевого самоврядування і приватними партнерами.



Програма Ради Європи «Посилення місцевої демократії та підтримка реформ місцевого самоврядування в Україні»



ММС в європейських країнах:

- неформальні ММС (зустрічі мерів, міжмуніципальні комісії – координація роботи);
- фрагментарні ММС (адміністративні послуги – закупівлі, адміністрування даних);
- постійні ММС (водозабезпечення, відведення стічних вод, інфраструктура, спортивні об'єкти, школи; моноцільові та багатоцільові);
- інтегровані ММС (як модель комплексної територіальної співпраці між громадами).

Можливі напрями розвитку ММС у галузі ЖКГ:

- збір та утилізація сміття;
- водопостачання та водовідведення (зокрема, відновлення регіональних водних компаній);
- благоустрій;
- комунальний транспорт;
- створення та розвиток інформаційних баз даних, збір та поширення кращих практик щодо реформування ЖКГ;
- надання житлово-комунальних послуг в сільських громадах тощо.



Програма Ради Європи «Посилення місцевої демократії та підтримка реформ місцевого самоврядування в Україні»



Форми державної підтримки ММС (в контексті реалізації реформи ЖКГ):

- законодавче забезпечення (розвиток національного законодавства);
- фінансова підтримка (спеціальний фонд для підтримки проектів ММС, державні субвенції тощо);
- навчання, підготовка кваліфікованих кадрів для реалізації проектів ММС;
- популяризація ММС, поширення кращих практик.

Можливі перешкоди для розвитку ММС:

- мотиваційні (небажання ділитися владою, політичні розбіжності, інертність);
- організаційні (форми управління ІМС, засоби контролю, прозорість);
- недосконалість територіальної організації влади;
- фінансові;
- законодавчі (нормативні);
- культурно-історичні (ідеологічні – стереотипи, світоглядні тощо).

Етапи створення ММС:

1. Створення сприятливого середовища для ММС – 1.
2. Ініціювання ММС – 5.
3. Належне законодавче забезпечення діяльності в рамках ММС – 4.
4. Фінансування ММС – 2.
5. Відповідальність учасників ММС – 3.
6. Формальне рішення про створення ММС – 6.



Діяльність Ради Європи щодо розвитку ММС в Україні:

- Створення інституційних рамок (національної платформи партнерів) щодо розвитку ММС;
- Розробка та участь в реалізації національного плану заходів щодо розвитку ММС;
- Поширення інформації щодо розвитку ММС серед представників основних ключових груп та громадян;
- Удосконалення національного законодавства з питань ММС;
- Адаптація до українських реалій міжнародного інструментарію з питань ММС, розробка навчальних матеріалів та організація навчання представників основних ключових груп щодо розвитку ММС.

Програма Ради Європи «Посилення місцевої демократії та підтримка реформ місцевого самоврядування в Україні»



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ



За додатковою інформацією звертатися:

м.Київ

тел. +38.044.234.61.40, e-mail: vyacheslav.tolkovanov@coe.int

м.Страсбург

тел. +33.388. 41.28.47, e-mail: alina.tatarenko@coe.int